

# INDICE

*pag.*

## INTRODUZIONE

1.1. Introduzione	1
1.2. Ingiustizia strutturale e diseguaglianze strutturali: definizioni	5
1.2.1. Istituzioni, strutture, sistemi ed organizzazioni	5
1.2.2. Ingiustizia strutturale e disuguaglianza strutturale: contesto	7
1.2.3. Disparità formale e sostanziale nel diritto costituzionale italiano	10
1.3. Obiettivo e approccio	12
1.4. Quadro teorico: ingiustizia strutturale	14
1.4.1. L'ingiustizia strutturale nella teoria politica	15
1.4.2. Traslare l'approccio strutturale nel diritto	20
1.4.3. Ingiustizia strutturale, diritto e il ruolo della regolazione	23
1.4.4. Ingiustizia strutturale in Italia	27
1.5. Studiare le ingiustizie e le disuguaglianze strutturali attraverso casi di studio	29
1.5.1. Casi studio nel Sud d'Italia e nel Global South	30
1.5.1.1. La Terra dei Fuochi	32
1.5.1.2. Ingiustizia ed edilizia sociale: le Vele di Scampia	34
1.5.1.3. Catene globali del valore e caporalato	36
1.6. Metodo	38
1.7. Struttura	40

## Capitolo I

### IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E LA REGOLAZIONE: UN'EVOLEZIONE CICLICA

Introduzione	43
1.1. L'elasticità del diritto amministrativo	44
1.2. Dall'elasticità del diritto amministrativo all'ingiustizia strutturale in una prospettiva globale	48
1.3. Lo Stato regolatore	51
1.4. Cosa significa <i>regolazione</i> ?	52

pag.

## Sezione I

**IL DIRITTO AMMINISTRATIVO:  
DEFINIZIONE E FONDAMENTI STORICI**

1.5. La definizione di ‘diritto amministrativo’	57
1.6. L’evoluzione del diritto amministrativo	60
1.6.1. Studiare l’evoluzione del diritto amministrativo attraverso il diritto comparato	62
1.6.2. L’evoluzione del diritto amministrativo italiano	65
1.7. Il diritto amministrativo contemporaneo: le influenze europee e globali	68
1.7.1. L’ <i>euuropeizzazione</i> del diritto amministrativo	68
1.7.2. La costituzionalizzazione del diritto amministrativo	70
1.7.3. Il diritto amministrativo globale	71

## Sezione II

**LO STATO REGOLATORE**

2.1. Come definire la regolazione	76
2.2. La nascita dello Stato regolatore sul piano internazionale	78
2.2.1. Il <i>New Deal</i>	79
2.2.2. Gli anni ’70: la deregolazione e il cambiamento verso un’analisi di costi-benefici	82
2.2.3. <i>Better regulation</i> e di migliore qualità	84
2.3. La disuguaglianza regolatoria	88
2.4. Lo Stato regolatore in Italia	90
2.5. Conclusioni	93

## Capitolo II

**IL DIRITTO AMMINISTRATIVO IN AZIONE:  
TERRA DEI FUOCHI, SCAMPIA E CAPORALATO  
NELLE CATENE GLOBALI DEL VALORE**

Introduzione	97
--------------	----

## Sezione I

**INGIUSTIZIE AMBIENTALI: IL CASO TERRA DEI FUOCHI**

Introduzione	100
1.1. Contesto della Campania (In)felix	104
1.2. Indagini penali e parlamentari	108
1.3. Le condizioni strutturali che hanno dato vita alla Terra dei Fuochi	110

	<i>pag.</i>
1.3.1. Un sistema strutturalmente connivente con il crimine organizzato	111
1.3.2. La strutturale mancanza di politiche di gestione dei rifiuti	112
1.3.3. L'inadeguatezza strutturale del quadro legislativo e regolatorio	113
1.3.4. Le strutture socioeconomiche e culturali	117
1.4. La decisiva sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo: <i>Cannavacciuolo</i>	119
1.5. Ingiustizie ambientali: conclusioni	120

## Sezione II

**INGIUSTIZIA ABITATIVA: SCAMPIA**

Introduzione	122
2.1. La realizzazione delle Vele di Scampia	128
2.1.1. Gli abitanti delle Vele	130
2.1.2. Il terremoto dell'Irpinia	131
2.1.3. Il decadimento delle Vele	132
2.1.4. L'ultima vela delle Vele	134
2.1.5. Le Vele ora	134
2.1.6. Attivismo cittadino nelle Vele: il modello Scampia	135
2.2. Strutture che hanno condotto al fallimento	137
2.2.1. Fallimenti strutturali architettonici	137
2.2.2. Fallimento strutturale nell'interpretazione del diritto alla casa	138
2.2.3. Applicazione disomogenea della legge e politiche frammentate	142
2.3. Conclusioni	143

## Sezione III

**INGIUSTIZIA LAVORATIVA E CATENE GLOBALI DEL VALORE**

Introduzione	145
3.1. Catene globali del valore (CGV)	149
3.1.1. Definizioni ed esempi di catene globali del valore	149
3.1.2. Le caratteristiche principali tra cui la frammentazione	151
3.1.3. Una responsabilità frammentata	153
3.2. Il ruolo del diritto nelle catene globali del valore	157
3.2.1. La responsabilità sociale d'impresa e gli standard di sostenibilità	158
3.2.2. Dagli standard di sostenibilità alla legislazione vigente	160
3.2.3. La legislazione sulla sostenibilità transnazionale e l'intervento Ue	161
3.3. Il caso delle catene globali del valore dell'agricoltura, caporalato e diritto amministrativo globale	163
3.3.1. Il caporalato e le catene globali del valore	164
3.4. Diritto amministrativo globale e regolazione globale	167
3.5. Conclusioni	169

*pag.*

Capitolo III  
**DALL'INGIUSTIZIA STRUTTURALE  
 ALLA DISEGUAGLIANZA STRUTTURALE:  
 IL RUOLO DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO**

Introduzione	171
Sezione I	
<b>IL CONCETTO DI <i>DISEGUAGLIANZA STRUTTURALE</i></b>	
1.1. Introduzione: un approccio strutturale al diritto pubblico	180
1.2. L'approccio tradizionale all'eguaglianza di trattamento: l'art. 3 Cost.	182
1.3. La Corte europea dei diritti dell'uomo sulla discriminazione strutturale	184
1.4. Disuguaglianza strutturale: analisi e definizione	188
Sezione II	
<b>STRUTTURE DELLA DISUGUAGLIANZA NELLA TERRA DEI FUOCHI, A SCAMPIA E NELLE CATENE GLOBALI DEL VALORE</b>	
2.1. Strutture di disuguaglianza persistenti	194
2.2. Inazione dello Stato e posizionamento degli individui in condizioni di svantaggio	197
2.3. Asimmetrie di potere e dimensione relazionale e interdipendenza	199
2.4. Frammentazione dei poteri e della responsabilità	201
Sezione III	
<b>L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E GLI STRUMENTI DI CONTRASTO ALLA DISUGUAGLIANZA STRUTTURALE</b>	
3.1. Riconoscere le disuguaglianze strutturali	204
3.2. Una Pubblica Amministrazione empatica	209
3.3. Conclusioni	211
<b>CONCLUSIONI</b>	213
<b>RINGRAZIAMENTI</b>	231
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	233