

Indice

	<i>pag.</i>
Presentazione	
Fenomenologia delle fonti ed evoluzione dell'ordinamento, nel suo rapporto con la dimensione europea di <i>Federica Fabrizzi e Giovanni Piccirilli</i>	1
Parte I	
Le fonti primarie dello Stato	
1	
Introduzione di <i>Annamaria Poggi</i>	11
2	
L'elaborazione della legge ordinaria, oggi. Quello che la Costituzione prescrive, e quello che la prassi non consegue... di <i>Giovanni Piccirilli</i>	15
1. Premessa: individuazione dell'oggetto dell'indagine	15
2. Non solo residualità quantitativa, ma – soprattutto – marginalità contenutistica delle leggi ordinarie	18
3. Lo sconcertante aggiramento di ogni elemento dell'art. 72, comma 1, Cost.	24
4. L'oblio, anche, del «collettivamente». Ovvero, il prezzo per il mantenimento del bicameralismo paritario	31

5. Come se ne esce? Implausibilità di una autoriforma, inidoneità del conflitto individuale e (scarse) speranze nel giudizio di legittimità costituzionale 34

3

Il controllo della Corte costituzionale sul procedimento legislativo ordinario: «eppur si muove!» 39

di *Adriana Ciancio*

1. La persistente estraneità delle norme dei regolamenti camerati al giudizio di legittimità costituzionale 39
2. L'alternativa al sindacato di legittimità costituzionale 41
3. La sent. n. 120/2014 tra conferme dei precedenti e nuove prospettive di tutela costituzionale 42
4. Il conflitto di attribuzione tra poteri: una via annunciata, ma mai percorsa fino in fondo 44
5. La stagione delle conferme 49
6. La riespansione del controllo di legittimità costituzionale sul procedimento legislativo: la manifesta irragionevolezza delle leggi oscure 54

4

***De profundis*. In memoria delle procedure di bilancio italiane** 59

di *Chiara Bergonzini*

1. L'approvazione del bilancio: i tre pilastri della procedura 59
 - 1.1. Le basi dell'indagine. Precisazioni metodologiche 62
2. L'andamento dei lavori, tra ritardi sistematici e l'imprevedibile andamento della sede referente 64
3. La fase di Assemblea: la (eventuale) attesa del maxiemendamento e le questioni di fiducia 66
4. Intermezzo: si può ancora parlare di prassi? 69
5. Tra le rovine dei pilastri: l'aggiramento del divieto di trattazione di altri affari. Le ricadute sulla tutela del contenuto proprio... 73
 - 5.1. *Segue*: ... e lo "spettro" dell'esercizio provvisorio 77
6. Conclusioni (e una postilla sulla riforma del PSC) 81

5

La legge di bilancio 87
 di *Francesco Bilancia*

1. Premessa 87
2. La formazione della legge di bilancio prima del suo ingresso in Parlamento 89
3. *Segue*: la legge di bilancio “parallela”, al di fuori del procedimento parlamentare 92
4. Gli essenziali rilievi della Corte costituzionale 95
5. Prime conclusioni 99

6

Governare per decreto-legge. Una lettura delle più recenti tendenze 103
 di *Caterina Domenicali*

1. Utilizzo ordinario del decreto-legge e de-tipizzazione del procedimento di conversione: due facce della stessa medaglia 103
2. La decretazione d’urgenza tra Governo e Parlamento: uno sguardo alla prassi e alle sue trasformazioni 107
3. Il tempo come variabile decisiva: espedienti procedurali comuni ad altri procedimenti legislativi 110
4. La “spada di Damocle” della decadenza: espedienti procedurali specifici della conversione 113
5. Il decreto-legge e il fattore tempo: esigenza o alibi della legislazione contemporanea? 116

7

La recente giurisprudenza costituzionale in materia di presupposti del decreto-legge: stagnazione, evoluzione o rivoluzione? 119
 di *Giulio Enea Vigevani*

1. *Quid novi sub sole?* 119
2. Un ventennio deludente? 121

	<i>pag.</i>
3. Una provocazione: ma la Corte negli ultimi anni ha davvero sindacato la sussistenza dei requisiti di necessità e di urgenza?	125
4. Il futuro: stagnazione, evoluzione o rivoluzione?	127
5. Verso un diritto del tempo ordinario?	131

8

Il processo di delegazione legislativa nella prassi	133
di <i>Massimo Rubechi</i>	

1. Il modello costituzionale	133
2. Le tipologie	134
3. Il profilo quantitativo	138
4. Tempi e fasi	140
5. Dal calcio al tennis	144

9

“Così è (se vi pare)”: brevi note sulla giurisprudenza costituzionale in materia di delegazione legislativa	147
di <i>Roberto Di Maria</i>	

1. Breve premessa metodologica	147
2. Profili generali: prendendo spunto da alcune riflessioni critiche dottrinali	149
3. Rassegna sistematico-cronologica dei principali profili sottoposti al controllo della Consulta	152
3.1. Criteri e principi direttivi	152
3.2. Oggetto e limiti	158
3.3. Leale cooperazione interistituzionale e diritto euro-unitario (cenni)	160
4. Considerazioni conclusive	162

Parte II

Le fonti dell'UE

10

Fonti del diritto europee e ordinamento interno:
influenze e circolarità. Introduzione 171

di *Nicola Lupo*

1. Influenze e circolarità per il giudice e per il legislatore 171
2. Influenze e circolarità costituzionali, nell'Unione e nei suoi Stati membri 174
3. La moltiplicazione dei procedimenti euro-nazionali 177
4. Tre indicazioni sul piano delle fonti del diritto sollecitate da evoluzioni recenti 179
5. Sulla necessità di studiare questi fenomeni (anche) con gli strumenti del diritto costituzionale 182

11

Note sul diritto primario dell'Unione
e sulla sua presunta valenza costituzionale 185

di *Roberto Baratta*

12

La gerarchia ritrovata. Blocco di costituzionalità
e sistema delle fonti nel processo di integrazione
europea 193

di *Corrado Caruso*

1. In breve 194
2. Storia di un compromesso: la disapplicazione tra il monismo del Kirchberg e il dualismo della Corte costituzionale 198
3. Il compromesso in crisi e i tentativi del federalismo per via giudiziaria: diritti *contro* gli Stati membri 202

	<i>pag.</i>
4. Oltre l'integrazione per via giudiziaria: le tre dimensioni dell'integrazione (giuridica, istituzionale e materiale) e i trattati come <i>Basic Law</i>	205
5. Comunitarizzazione degli Stati membri e legittimazione costituzionale dell'ordinamento sovranazionale	212
6. Conseguenze sul piano delle fonti: il blocco di costituzionalità	217
6.1. Ritorno della gerarchia e giudizi di invalidità sul piano interno: la giustiziabilità del diritto sovranazionale...	220
6.2. <i>Segue</i> : ... e dei controlimiti	226
6.3. Ritorno della gerarchia e giudizi di invalidità sul piano sovranazionale: il ruolo costituzionale della Corte di giustizia e la legislazione indiretta	229
7. Blocco di costituzionalità e sistema delle fonti: una prospettiva per il processo federale europeo	234
13	
Il diritto derivato	237
di <i>Maria Elena Gennusa</i>	
1. Introduzione	237
2. Le principali novità nel Trattato in materia di fonti derivate e la loro applicazione concreta	238
3. L'effetto diretto delle direttive dopo Lisbona: ancora nelle sabbie mobili?	244
14	
Il <i>soft law</i> fra Unione europea e ordinamenti nazionali. Una riflessione sui codici di condotta delle assemblee elettive	257
di <i>Giacomo Delledonne</i>	
1. Introduzione	257
2. Un <i>case-study</i> : i codici di condotta delle assemblee rappresentative	262
3. Spunti conclusivi	269

15

Sullo stato del *soft law* nell'UE.

Esempi e problemi

271

di *Vincenzo Desantis*

1. Il *soft law* come “diritto” *à la carte*: soluzioni normative per ogni esigenza 271
2. Ragioni di nascita e problemi del *soft law* europeo 273
3. Esempi significativi di *soft law* europeo 276
4. *Hard choices, soft law*: il *soft law* dell'emergenza 280
5. Il *permanent para law*: rilievi conclusivi 281

16

Fonti del diritto e *Next Generation EU*

285

di *Giacomo Menegus*

1. Introduzione 285
2. Le basi giuridiche nei Trattati e le fonti del NGEU 287
3. “*Cash for reforms*”: quale impatto sulle *CSRs*? 293
4. Il “vincolo esterno”: l'aspetto negoziale 295
5. Legislazione programmata o vincolata? Il divieto di *reversal* 298

17

NGEU e PNRR come fonti del diritto e atti

di indirizzo politico

303

di *Serena Sileoni*

1. Fonti del diritto e indirizzo politico del Next Generation EU 303
2. Le basi giuridiche del Dispositivo per la ripresa e la resilienza 305
3. Il Dispositivo per la ripresa e la resilienza e il PNRR come procedimento e atto complesso 309
4. La decisione di esecuzione del PNRR nella collocazione dell'indirizzo politico 312
5. L'indirizzo politico euro-nazionale come terza categoria rispetto all'indirizzo nazionale e a quello europeo 315
6. Il valore costituzionale del NGEU come atto di indirizzo politico 319

Commenti

18

«Orgoglio e pregiudizio» nei rapporti tra fonti
dell'Unione europea e fonti interne 325

di *Maria Pia Iadicicco*

1. Risalire ai nodi di fondo delle relazioni tra le fonti dei due ordi-
namenti. Un'ambizione essenziale ed esistenziale della scienza
costituzionalistica 325
2. L'endemica anomia sistemica delle fonti comunitarie, ieri, e
delle fonti dell'Unione, oggi 327
3. La frustrazione dell'obiettivo ordinatore 329
 - 3.1. *Segue*: l'esperienza post-pandemica: un cambio di rotta? 332
4. Potere e forma delle fonti 333
5. «In direzione ostinata e contraria». Sul problema del metodo 336

19

Brevi riflessioni sul rapporto tra sistemi costituzionali
e fonti del diritto 341

di *Claudio Martinelli*

1. Le fonti del diritto nello sguardo del comparatista 341
2. Dallo Stato liberale allo Stato democratico 343
3. La necessaria coerenza tra forma di Stato e fonti del diritto 346
4. La forma di governo italiana e le criticità del sistema delle fonti
del diritto 349
5. Le forme di governo e i rispettivi sistemi delle fonti 351
6. Le peculiarità dell'Unione europea 355

	<i>pag.</i>
20	
Fonti UE e fonti interne: il ruolo del giudice nazionale nella scelta delle opzioni rimediali per garantire la primazia del diritto UE	359
di <i>Antonella Sciortino</i>	
1. Premessa: qualche considerazione di carattere generale	359
2. Non-applicazione della norma interna contrastante con quella unionale e giudice interno	361
3. Le recenti decisioni della Corte costituzionale e il primato del diritto UE: la disapplicazione e gli altri rimedi nella disponibili- tà del giudice nazionale	369
21	
Perché non possiamo rinunciare alla “forma delle fonti normative” nel diritto europeo	377
di <i>Andrea Morrone</i>	
<i>Notizie sugli autori</i>	389

