

INDICE SOMMARIO

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla dodicesima edizione</i>	XIX

CAPITOLO I I RICORSI AMMINISTRATIVI

1. I caratteri e la funzione	1
2. L'ambito del ricorso gerarchico	4
3. La proposizione del ricorso gerarchico	4
4. La decisione del ricorso	5
5. Il silenzio sul ricorso gerarchico	7
6. I rapporti fra ricorso gerarchico e ricorso giurisdizionale	8
7. I gradi del ricorso gerarchico	8

CAPITOLO II IL RICORSO STRAORDINARIO AL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. I caratteri e la funzione	9
2. Gli atti impugnabili e le posizioni tutelate	10
3. I rapporti fra il ricorso straordinario ed il ricorso giurisdizionale: l'alternatività	12
4. Il procedimento del ricorso straordinario	13
5. La decisione del ricorso	15
6. L'impugnazione della decisione del ricorso straordinario	18
7. Il ricorso al Presidente della Regione Sicilia	19

CAPITOLO III
LA GIURISDIZIONE ORDINARIA NEI CONFRONTI
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. Il riparto di giurisdizione	21
2. La disapplicazione del provvedimento amministrativo	26
3. Le azioni proponibili avanti il giudice ordinario	29
4. Il contenzioso in materia di impiego con la pubblica amministrazione	33
5. Il patrocinio dell'Avvocatura dello Stato	34

CAPITOLO IV
IL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Il processo amministrativo ed il giudice amministrativo	35
2. Le origini del sistema	36
3. La previsione costituzionale	39
4. Il Codice del processo amministrativo	40
5. I caratteri del giudice amministrativo	42
6. L'autogoverno della magistratura amministrativa	46
7. Gli organi giurisdizionali nella Regione Sicilia e nella Regione Trentino-Alto Adige	47
8. Le relazioni annuali sullo stato della giustizia amministrativa	49
9. Il processo amministrativo telematico	52

CAPITOLO V
LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1. Le varie specie di giurisdizione	55
2. La giurisdizione generale di legittimità	57
3. In particolare, il sindacato sulla discrezionalità tecnica	61
4. La giurisdizione anche in merito	63
5. La giurisdizione esclusiva	66
6. La giurisdizione sulla domanda di risarcimento dei danni	76

pag.

CAPITOLO VI
LA LEGITTIMAZIONE E L'INTERESSE A RICORRERE

1. Il processo amministrativo come processo di parti	89
2. La legittimazione	90
3. L'interesse a ricorrere	92

CAPITOLO VII
LE AZIONI PROPONIBILI

1. L'evoluzione normativa	97
2. L'azione di impugnazione	99
3. L'azione di accertamento	102
4. L'azione di condanna	106
5. L'azione cautelare	108
6. L'azione di esecuzione	115

CAPITOLO VIII
LA COMPETENZA

1. Le specie di competenza	121
2. La competenza per territorio	123
3. La competenza per materia	124
4. La competenza funzionale	127
5. Il regolamento di competenza	128
6. Il regolamento di competenza nelle Sezioni staccate	130

CAPITOLO IX
IL RICORSO GIURISDIZIONALE

1. I caratteri del ricorso	133
2. Il contenuto del ricorso	135

	<i>pag.</i>
3. Il ricorso collettivo e il ricorso cumulativo	141
4. I motivi di ricorso	143
5. Le conclusioni del ricorso	146
6. La nullità del ricorso	148

CAPITOLO X

IL TERMINE PER RICORRERE

1. La funzione del termine per ricorrere	153
2. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione di legittimità	155
3. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione esclusiva	160
4. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione anche in merito	161

CAPITOLO XI

IL PROVVEDIMENTO IMPUGNABILE

1. Definizione	163
2. L'impugnazione dei provvedimenti in corso	164
3. L'impugnazione degli atti a contenuto generale	166
4. L'impugnazione dei provvedimenti confermativi	167
5. L'impugnazione del silenzio della pubblica amministrazione	169
6. L'impugnazione del provvedimento sopravvenuto	174

CAPITOLO XII

LA NOTIFICAZIONE DEL RICORSO

1. La notificazione: concetto e finalità; agenti; modalità; pubblici proclami	177
2. I destinatari della notificazione	179
3. Le nullità della notificazione e la loro sanatoria	181

CAPITOLO XIII
IL DEPOSITO DEL RICORSO
E DEL PROVVEDIMENTO IMPUGNATO

- | | |
|--|-----|
| 1. Termine e funzione del deposito | 189 |
| 2. Il deposito del provvedimento impugnato | 191 |

CAPITOLO XIV
LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO DELLE CONTROPARTI
E L'INTERVENTO

- | | |
|--|-----|
| 1. La costituzione in giudizio delle controparti; funzione e termini | 193 |
| 2. L'intervento | 195 |

CAPITOLO XV
LO SVOLGIMENTO DEL GIUDIZIO

- | | |
|---|-----|
| 1. Il concetto di svolgimento del giudizio | 199 |
| 2. La sospensione e l'interruzione del giudizio | 201 |

CAPITOLO XVI
L'ISTANZA CAUTELARE

- | | |
|---|-----|
| 1. Natura e finalità dell'istanza cautelare | 203 |
| 2. Profili procedurali | 204 |
| 3. Il potere cautelare presidenziale | 206 |
| 4. La tutela cautelare <i>ante causam</i> | 208 |
| 5. L'ordinanza cautelare | 212 |
| 6. L'attuazione dell'ordinanza cautelare | 215 |

CAPITOLO XVII
LA MODIFICAZIONE DELLA DOMANDA

1. I motivi aggiunti	217
2. Il ricorso incidentale	220
3. La modificazione della domanda nella giurisdizione esclusiva	225
4. Le domande della p.a.	227
5. La rinuncia	228

CAPITOLO XVIII
L'ISTRUTTORIA

Sezione I - L'ONERE DELLA PROVA

1. L'attività istruttoria	231
2. L'onere della prova	232

Sezione II - LA COMPETENZA NELL'ISTRUTTORIA

1. Il Presidente	238
2. Il Collegio	241

Sezione III - I MEZZI DI PROVA

1. L'enumerazione dei mezzi di prova	242
2. Gli atti e i documenti	243
3. I chiarimenti	244
4. Le verificazioni	244
5. Le consulenze tecniche d'ufficio	245
6. La prova testimoniale	247

CAPITOLO XIX
LA DECISIONE DELLA CAUSA

Sezione I - LA FISSAZIONE DELL'UDIENZA

1. La domanda di fissazione dell'udienza	249
--	-----

	<i>pag.</i>
2. L'istanza di prelievo	251
3. La perenzione del ricorso	251
4. Il decreto di fissazione d'udienza	254
5. La riunione dei ricorsi	255
 <i>Sezione II - LE ATTIVITÀ DIFENSIVE IN VISTA DELL'UDIENZA</i>	
1. I documenti	256
2. Le memorie	257
 <i>Sezione III - L'UDIENZA DI DISCUSSIONE</i>	
1. La trattazione orale	258
2. La chiusura della discussione	259
3. La decisione	261
 <i>Sezione IV - LA CAMERA DI CONSIGLIO</i>	
1. Nozione di Camera di consiglio	264
2. Il procedimento in Camera di consiglio	264
3. La decisione della controversia	266

CAPITOLO XX
LA SENTENZA

1. Il contenuto della sentenza	269
2. La sottoscrizione	274
3. La pubblicazione	275
4. La sentenza in forma semplificata	275
5. La correzione degli errori materiali	277
6. Il decreto	278

CAPITOLO XXI
IL GIUDICATO

1. Definizione	279
2. L'effetto demolitorio	283

	<i>pag.</i>
3. L'effetto ripristinatorio	285
4. L'effetto preclusivo	285
5. L'effetto conformativo	287
6. Un giudicato a formazione progressiva	290
7. Il giudicato nelle azioni di accertamento	294

CAPITOLO XXII

IL GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA E DI ESECUZIONE

1. I presupposti: il giudicato e l'esecutività	297
2. L'introduzione del giudizio	300
3. La trattazione del ricorso	302
4. I provvedimenti del giudice	302
5. L'attività elusiva del giudicato	304
6. L'appello sulle sentenze di ottemperanza	305

CAPITOLO XXIII

I RITI SPECIALI

Sezione I - INTRODUZIONE

1. Riti speciali e tutele differenziate	308
---	-----

Sezione II - IL GIUDIZIO ELETTORALE

1. Ambito del giudizio elettorale	310
2. Il ricorso avverso i procedimenti preparatori della consultazione elettorale	311
3. Il ricorso elettorale ordinario: la legittimazione attiva e passiva	313
4. Il termine per ricorrere, la proposizione del ricorso e la costituzione delle controparti	313
5. La modificazione dell'oggetto della domanda	314
6. La sentenza	315
7. L'appello	316
8. Il giudizio elettorale con riferimento alle operazioni elettorali per le elezioni del Parlamento europeo	316

	<i>pag.</i>
<i>Sezione III</i> - IL GIUDIZIO PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI	
1. La proposizione del ricorso	318
2. La decisione	320
<i>Sezione IV</i> - I GIUDIZI NELLE MATERIE DI CUI ALL'ART. 119 DEL CODICE	
1. Ambito del contenzioso	322
2. Lo svolgimento del giudizio	324
<i>Sezione V</i> - IL RICORSO IN MATERIA DI CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	
1. Ambito del contenzioso	326
2. La proposizione del ricorso	327
3. La decisione del ricorso e gli effetti sul contratto	329
4. L'impugnazione dei provvedimenti di ammissione e di esclusione dalla gara	334
5. Il risarcimento dei danni	337
6. Le sanzioni alternative	339
7. Il ricorso in materia di grandi infrastrutture	340
<i>Sezione VI</i> - I RICORSI RIGUARDANTI I PROVVEDIMENTI DI CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DIRETTIVI E SEMIDIRETTIVI AI MAGISTRATI ORDINARI	
	343
<i>Sezione VII</i> - IL RICORSO PER INGIUNZIONE	
	345
<i>Sezione VIII</i> - I RICORSI IN TEMA DI PRECETTAZIONE E DI ATTIVITÀ ANTISINDACALE DELLA P.A.	
1. I ricorsi in tema di precettazione	346
2. I ricorsi nei confronti dei comportamenti antisindacali della p.a.	347

CAPITOLO XXIV
IL GIUDIZIO D'APPELLO

1. La funzione dell'appello	349
2. I caratteri dell'appello amministrativo	350
3. La disciplina delle impugnazioni nel Codice. L'Adunanza plenaria	351

	<i>pag.</i>
4. Le sentenze appellabili	353
5. Il ricorso in appello	355
6. Il termine per l'appello: notificazione e deposito	357
7. Lo svolgimento del giudizio	359
8. La tutela cautelare in appello	360
9. L'appello incidentale	360
10. L'istruzione	362
11. I motivi aggiunti	364
12. La decisione	366
13. L'annullamento con rinvio	368

CAPITOLO XXV
IL RICORSO IN CASSAZIONE

1. L'ambito dell'impugnazione	371
2. Le regole procedurali	373
3. La <i>translatio iudicii</i>	374

CAPITOLO XXVI
L'OPPOSIZIONE DI TERZO

1. L'origine dell'istituto	379
2. Il procedimento	380

CAPITOLO XXVII
LA REVOCAZIONE

1. Le fonti	383
2. I motivi di revocazione	384
3. Il procedimento	386

pag.

CAPITOLO XXVIII
L'ARBITRATO NELLE CONTROVERSIE AMMINISTRATIVE

1. Il giudizio arbitrale	389
2. L'arbitrato nelle controversie amministrative	390
3. L'arbitrato e l'interesse legittimo	391
4. L'arbitrato nei contratti pubblici	393

CAPITOLO XXIX
LA CORTE DEI CONTI

1. La giurisdizione della Corte dei Conti	395
2. L'ordinamento della Corte dei Conti	397
3. Le fonti disciplinatrici dell'ordinamento della Corte dei Conti	398
4. Il Codice della giustizia contabile	399
5. Il Pubblico Ministero e la fase pre-processuale	402
6. Il giudizio di responsabilità	404
7. Giudizi in unico grado avanti le Sezioni riunite della Corte dei Conti	406
8. I riti speciali	407
9. Il giudizio di conto	408
10. I poteri di decisione della Corte dei Conti	410
11. Il giudizio pensionistico	412
12. Altri giudizi ad istanza di parte	413
13. Le impugnazioni	414
14. I giudizi di esecuzione	415

CAPITOLO XXX
I TRIBUNALI DELLE ACQUE PUBBLICHE

1. I Tribunali regionali	417
2. Il Tribunale superiore per le acque pubbliche	418

<i>Indice analitico</i>	419
-------------------------	-----