

INDICE

pag.

Avvertenza alla settima edizione

XV

CAPITOLO I

ORDINAMENTO, DIRITTO, STATO

di *Franco Modugno*

1. Diritto, storia, funzione sociale	1
2. Ordinamento e giuridicità	11
3. Il diritto come linguaggio e come significato: l'interpretazione	20
4. Tratti differenziali della norma giuridica	28
5. Coerenza e completezza dell'ordinamento	32
6. Lo Stato	48
7. Gli aspetti fondamentali dello Stato	51
8. Le forme di Stato	64
9. Le forme di governo	83
10. La forma di governo in Italia	105

CAPITOLO II

LE FONTI DEL DIRITTO

di *Franco Modugno*

1. L'ordinamento e i suoi elementi costitutivi	123
2. Nozione di fonte del diritto	135
3. L'identificazione delle fonti normative	138
4. Tipologia e morfologia delle fonti del diritto	141
5. Il c.d. sistema delle fonti del diritto	146
6. Riserva di legge e principio di legalità	151
7. Il c.d. livello costituzionale	159
8. Il c.d. livello primario. Le leggi formali ordinarie dello Stato	170
9. <i>Segue</i> : gli atti normativi "equiparati" alle leggi ordinarie	182

	<i>pag.</i>
9.1. <i>Segue</i> : i decreti legislativi delegati	183
9.2. <i>Segue</i> : i decreti-legge	189
9.3. <i>Segue</i> : altri atti legislativi del Governo	199
10. <i>Segue</i> : il referendum abrogativo	201
11. <i>Segue</i> : fonti a competenza costituzionalmente riservata ed altri atti normativi problematicamente rientranti nel c.d. livello primario	207
12. <i>Segue</i> : statuti e leggi regionali	222
13. Il c.d. livello secondario. I regolamenti dell'esecutivo	233
14. <i>Segue</i> : le fonti regionali e locali di livello secondario	244
15. Gli atti normativi dell'Unione europea e la loro incidenza sul sistema delle fonti. Rinvio	248
16. Le fonti fatte	248

CAPITOLO III

L'ITALIA E L'UNIONE EUROPEA

di *Alfonso Celotto*

1. Nascita e sviluppo delle Comunità europee	265
2. L'adesione dell'Italia al sistema dell'Unione europea	273
3. Gli organi dell'Unione e le procedure	275
4. Le fonti dell'Unione europea	282
5. Il diritto primario	283
6. Il diritto derivato	285
7. Diritto internazionale generale e pattizio e principi generali del diritto dell'Unione europea	287
8. Le fonti direttamente applicabili	288
9. Le fonti non direttamente applicabili	294
10. L'impatto del sistema europeo su forma di Stato e forma di governo	298

CAPITOLO IV

IL PARLAMENTO

di *Paolo Carnevale*

1. Il Parlamento italiano e la sua storia: dalle origini alla Costituzione	301
SEZIONE I. <i>Struttura, formazione, organizzazione e autonomia</i>	309
2. Il principio bicamerale nell'ordinamento italiano	309
3. Diritto di elettorato, sistemi elettorali e rinnovazione delle Camere nel nostro ordinamento	313

	<i>pag.</i>
4. Organizzazione interna e regime di autonomia delle Camere	335
4.1. Gli organi	336
4.2. Il regime di autonomia: l'autonomia normativa	347
4.3. Il regime di autonomia: le altre forme	352
4.4. Le prerogative e l'indennità	357
5. Il Parlamento in seduta comune	365
 SEZIONE II. <i>Le funzioni</i>	 368
6. Principi generali di funzionamento	368
7. La funzione legislativa	378
8. La funzione di indirizzo e controllo	380
8.1. La funzione di indirizzo e controllo: le leggi	381
8.2. La funzione di indirizzo e controllo: gli strumenti forgiati dal diritto parlamentare	394
 SEZIONE III. <i>I rapporti con l'Unione europea</i>	 405
9. Le Commissioni parlamentari "Politiche dell'Unione europea"	405
10. L'attuazione del diritto dell'Unione europea: dalla legge comunitaria alla legge europea e di delegazione europea	406
11. Ruolo del Parlamento ed elaborazione del diritto dell'Unione europea	409

CAPITOLO V

IL GOVERNO E LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

di Carlo Colapietro

1. Linee evolutive del sistema di governo in Italia	413
2. Il procedimento di formazione del Governo	420
3. Le vicende del rapporto fiduciario	425
4. La composizione del Governo	435
a) Gli organi governativi necessari	435
b) Gli organi governativi non necessari	443
5. Le funzioni del Governo: di indirizzo politico; amministrative; normative (rinvio)	448
6. La centralità del Governo nei rapporti con le istituzioni europee	454
7. Governo e amministrazione	458
a) L'organizzazione amministrativa centrale e periferica dello Stato	461
b) La disciplina della dirigenza pubblica	472
c) Il rapporto di impiego alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni	478

CAPITOLO VI

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

di *Massimo Siclari*

1. I presupposti della disciplina costituzionale del Presidente della Repubblica	483
2. L'elezione del Presidente della Repubblica	485
3. I requisiti di eleggibilità	487
4. Il giuramento	489
5. La durata del mandato	490
6. Le incompatibilità	493
7. La supplenza	493
8. La responsabilità presidenziale	495
9. L'assegno e la dotazione. Il Segretariato generale della Presidenza della Repubblica	498
10. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	501
11. Presidente della Repubblica e Parlamento	502
12. Presidente della Repubblica e Governo	511
13. Presidente della Repubblica e potere giudiziario	515
14. Presidente della Repubblica e Corte costituzionale	517
15. Presidente della Repubblica e sistema delle autonomie	517

CAPITOLO VII

PRINCIPI IN TEMA DI AMMINISTRAZIONE

di *Giovanni Serges*

1. La nascita e l'affermazione di una amministrazione pubblica nello Stato liberale	519
2. L'amministrazione nella Costituzione: il principio di legalità, l'imparzialità ed il buon andamento	522
3. L'attività amministrativa	527
4. Atti e provvedimenti amministrativi	532
5. Il procedimento amministrativo	542
6. I vizi degli atti amministrativi	547
7. L'attività amministrativa e il diritto eurounitario	551

pag.

CAPITOLO VIII

ALTRI ORGANI

di *Massimo Siclari*

1. Premessa	555
2. Gli organi ausiliari	555
3. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro	556
4. Il Consiglio di Stato	560
5. La Corte dei conti	563
6. Le autorità indipendenti	569

CAPITOLO IX

LE AUTONOMIE TERRITORIALI

di *Marco Ruotolo*

1. Dal sistema prefettizio alla Repubblica delle autonomie	577
2. Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	585
3. I raccordi tra i livelli di governo	592
4. Il c.d. potere sostitutivo del Governo (e della Regione rispetto agli enti locali)	598
5. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli enti locali	603
6. La forma di governo regionale (e degli enti locali)	608
7. Le modificazioni territoriali	621
8. Il "potere estero" delle Regioni	622
9. Le Regioni e l'Europa	624

CAPITOLO X

DIRITTI E LIBERTÀ

di *Carlo Colapietro e Marco Ruotolo*

1. I diritti nell'età del costituzionalismo	631
2. I diritti fondamentali nella Costituzione italiana. Il riconoscimento dei diritti inviolabili	637
3. Le garanzie dei diritti nell'ordinamento costituzionale italiano	641
4. Il principio di eguaglianza nella Costituzione italiana	643
5. Il "catalogo" dei diritti costituzionali: le libertà individuali	659
5.1. Le libertà collettive	687
5.2. I diritti sociali	693

	<i>pag.</i>
5.3. Le libertà economiche	712
6. I doveri costituzionali	716
7. I diritti fondamentali nella dimensione europea (in specie nella CEDU e nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea)	720

CAPITOLO XI

PRINCIPI IN TEMA DI GIURISDIZIONE

di *Giovanni Serges*

1. Le radici storiche del potere giudiziario	733
2. La funzione giurisdizionale nella Costituzione del 1948	737
3. La soggezione del giudice “soltanto alla legge”	739
4. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura	741
4.1. Il Consiglio Superiore della Magistratura. L'inaMOVibilità dei magistrati. La riserva di legge in materia di ordinamento giudiziario	744
5. Le garanzie relative all'esercizio della funzione giurisdizionale: il diritto di azione e di difesa; il principio del giudice naturale; il “giusto processo”	750
6. I giudici speciali e la giurisdizione amministrativa	758
7. I giudici italiani dinanzi al diritto sovranazionale ed internazionale	767

CAPITOLO XII

LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

di *Alfonso Celotto e Franco Modugno*

1. L'origine della giustizia costituzionale e i suoi modelli	777
2. La mancanza di precedenti storici in Italia	783
3. Il controllo diffuso di costituzionalità tra il 1948 e il 1956	786
4. Una nascita difficile: l'ostruzionismo di maggioranza	787
5. La composizione della Corte costituzionale	789
6. Le attribuzioni della Corte costituzionale	793
7. Il giudizio di legittimità costituzionale	794
7.1. L'illegittimità costituzionale e i vizi delle leggi	794
7.2. Il “parametro” del giudizio	798
7.3. L’“oggetto” del giudizio	801
7.4. Il procedimento in via incidentale	804
7.5. Le decisioni della Corte costituzionale	809
7.6. L’“armamentario decisionale” costruito dalla giurisprudenza	817
7.7. Il giudizio in via principale	826

pag.

7.8. Peculiarità per l'impugnazione degli Statuti delle Regioni a statuto ordinario e per la Regione Trentino-Alto Adige	831
8. I conflitti di attribuzione	832
9. Il giudizio penale nei confronti del Capo dello Stato	840
10. Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di <i>referendum</i> abrogativo	843
11. Bilancio di più di sessant'anni di attività	850
12. L'impatto del diritto dell'Unione europea sulla giustizia costituzionale: il controllo "misto" sulle leggi	853
 <i>Opere citate</i>	 857
 <i>Indice analitico</i>	 897