

INDICE

	<i>pag.</i>
PREFAZIONE ALLA SECONDA EDIZIONE	XIII
PREFAZIONE	XIII
PRINCIPALI ABBREVIAZIONI	XXI

Parte I

ORDINAMENTI GIURIDICI E POTERI PUBBLICI

1. GLI ORDINAMENTI GIURIDICI: CARATTERI E DIFFERENZA DAGLI ALTRI ORDINAMENTI NORMATIVI	3
2. POTERE, AUTORITÀ, STATO, SOVRANITÀ	11
3. DALLO STATO ASSOLUTO ALLO STATO DI DIRITTO. COSTITUZIONALISMO E DIVISIONE DEI POTERI	13
3.1. L'assolutismo e le rivoluzioni borghesi	15
3.1.1. Costituzionalismo	18
3.1.2. La dottrina della divisione dei poteri	18
4. COSTITUZIONE E COSTITUZIONALISMO. POTERE COSTITUENTE	21
4.1. Costituzioni rigide e flessibili	24
5. COSTITUZIONALISMO E DEMOCRAZIA	26
5.1. Democrazia e rappresentanza	26
5.1.1. Il divieto di mandato imperativo	29
5.1.2. Il principio di maggioranza	30
5.2. Il diritto di voto	34
5.3. La legislazione elettorale "di contorno"	35
5.4. L'elettorato passivo e le controversie in materia elettorale	39
5.5. I partiti politici nelle democrazie liberali	45
5.6. La democrazia diretta	49
5.7. Democrazia parlamentare e sistemi elettorali	51
5.7.1. Sistema elettorale e forma di governo	54
5.8. Democrazia e diritti di libertà	59
5.9. Cittadinanza e trattamento dello "straniero"	62
5.9.1. L'acquisto della cittadinanza italiana	67
5.10. Stato sociale e democrazia pluralista	70
5.11. Nascita ed evoluzione della Costituzione italiana	76
6. DEMOCRAZIA E FORME DI GOVERNO	81
6.1. Il sistema di governo parlamentare	81
6.2. La forma di governo presidenziale	87

	<i>pag.</i>
6.3. La funzione di indirizzo politico	87
7. DECENTRAMENTO POLITICO	90
7.1. Il regionalismo italiano	92
7.2. La forma di governo delle Regioni italiane	98
7.3. I rapporti finanziari tra centro e periferia	100
7.4. Le autonomie locali	102
8. L'ASPETTO ESTERNO DELLA SOVRANITÀ	107
8.1. I diritti nella sfera internazionale e in quella domestica	108
8.2. La globalizzazione e la (presunta) crisi dello Stato	113
9. L'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA E LE SUE "ISTITUZIONI"	119
9.1. La storia dell'integrazione europea	122
9.2. Le funzioni dell'Unione Europea	124
9.2.1. Il mercato unico	128
9.2.2. La concorrenza e le "politiche accessorie"	130
9.2.2.1. La tutela dell'ambiente e la sfida climatica	132
9.2.3. Le politiche monetarie ed economiche	134
9.2.4. Le altre politiche	138
9.3. Il futuro dell'Europa	140
10. PUBBLICO E PRIVATO	142

Parte II

L'ORGANIZZAZIONE E IL FUNZIONAMENTO DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE

11. ISTITUZIONI PUBBLICHE, POTERI PUBBLICI, ENTI PUBBLICI. UN INQUADRAMENTO	147
11.1. Gli enti pubblici	151
11.1.1. Le autorità amministrative (cosiddette) indipendenti	154
11.1.2. La pubblica amministrazione	156
11.2. La struttura e il funzionamento delle istituzioni pubbliche. Enti, organi, uffici	157
12. GLI ORGANI LEGISLATIVI DEI POTERI PUBBLICI	160
12.1. Consiglio UE e Parlamento UE	160
12.2. Il Parlamento italiano	163
12.2.1. L'organizzazione e il funzionamento del Parlamento italiano	164
12.3. I consigli regionali	170
12.4. I consigli degli enti locali	171
13. LA FUNZIONE DI GOVERNO	173
13.1. Il Governo italiano	173
13.1.1. Il rapporto di fiducia tra Governo e Parlamento	176
13.1.2. Il Presidente del Consiglio e i ministri all'interno del Consiglio dei ministri	178
13.2. La Commissione UE	180

	<i>pag.</i>
13.3. Gli esecutivi regionali e degli enti locali	183
14. GLI ORGANI COSTITUZIONALI DI GARANZIA	186
14.1. Il Presidente della Repubblica	186
14.1.1. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	188
14.1.1.1. La controfirma e la (ir)responsabilità del Presidente della Repubblica	189
14.1.1.1.1. Gli atti “complessi”. Lo scioglimento delle Camere e la nomina del Presidente del Consiglio	192
14.1.1.1.2. La responsabilità del Presidente della Repubblica	195
14.2. Il Consiglio superiore della magistratura	196
15. PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E FUNZIONE AMMINISTRATIVA	200
15.1. La distinzione tra indirizzo politico e gestione amministrativa	201
15.2. La funzione amministrativa e l’interesse pubblico	204
15.2.1. Le funzioni amministrative ausiliarie	207
15.2.1.1. I controlli amministrativi	208
15.3. L’organizzazione e il potere di organizzare	209
15.3.1. Il rapporto di lavoro e la responsabilità degli addetti agli uffici	211
15.4. I principi del diritto amministrativo	214
15.4.1. Il principio di legalità	218
15.4.2. Imparzialità e buon andamento	218
15.4.3. Pubblicità e trasparenza	219
15.4.4. Semplificazione	220
15.4.5. Digitalizzazione	221
15.5. L’amministrazione in veste di autorità. Il provvedimento amministrativo	222
15.5.1. L’obbligo di provvedere e le alternative al provvedimento espresso	229
15.6. Contratti e uso del diritto privato	231
15.6.1. Gli accordi a oggetto pubblico	234
15.6.2. Le società pubbliche	234
15.6.3. Gestione del denaro pubblico	236
15.6.4. I beni pubblici	238
15.7. La discrezionalità amministrativa	239
15.7.1. La motivazione delle decisioni amministrative	243
16. LE PROCEDURE PER LE ASSUNZIONI DELLE DECISIONI PUBBLICHE. FORMALISMO PRATICO, PROCEDIMENTO E PROCESSO	244
16.1. Il procedimento di formazione della legge ordinaria in Italia	248
16.1.1. La fase di iniziativa	248
16.1.2. La fase deliberativa	251
16.1.3. L’integrazione dell’efficacia	254
16.2. Il procedimento di formazione delle “leggi europee”	258
16.3. Il procedimento amministrativo	262
16.3.1. La struttura del procedimento amministrativo	262

Parte III

LE FONTI DEL DIRITTO E LA LORO INTERPRETAZIONE

17. FONTI DEL DIRITTO	269
17.1. L'aspirazione alla completezza dell'ordinamento giuridico	270
17.2. La distinzione tra disposizione e norma e l'interpretazione giuridica	272
17.2.1. Diritto costituzionale e "casi difficili". Bilanciamento e principio di ragionevolezza	277
17.3. I criteri di risoluzione delle antinomie	284
17.3.1. Criterio cronologico	287
17.3.2. Criterio gerarchico	289
17.3.3. Criterio della specialità	291
17.3.4. Criterio della competenza	292
18. IL SISTEMA DELLE FONTI DEL DIRITTO ITALIANO	293
18.1. La Costituzione come fonte	294
18.1.1. Consuetudini costituzionali	299
18.2. La legge come atto politico del Parlamento	300
18.3. Le "leggi europee" (Regolamenti e Direttive)	301
18.4. Rapporti tra norme italiane e norme dell'Unione Europea	306
18.5. Atti con forza di legge	311
18.5.1. Decreti legislativi	311
18.5.1.1. L'abuso della legislazione delegata nell'esperienza repubblicana	314
18.5.2. Decreti-legge	318
18.5.2.1. L'abuso della decretazione d'urgenza nell'esperienza repubblicana	326
18.5.3. La deliberazione dello stato di guerra	333
18.6. I regolamenti parlamentari	335
18.7. Il referendum abrogativo	336
18.8. Le fonti del diritto regionale	341
18.8.1. Gli Statuti regionali	342
18.8.2. I rapporti tra legislazione statale e regionale	343
18.8.3. La potestà regolamentare regionale	348
18.9. Riserva di legge	349
18.10. Anomalie della funzione legislativa. Leggi atipiche e rinforzate	351
18.11. I regolamenti del Governo	353
18.11.1. Gli atti normativi "non regolamentari" del Presidente del Consiglio dei ministri	358
18.11.2. Le circolari	361
18.12. Le fonti delle autonomie locali	361

Parte IV
LE POLITICHE

SEZIONE I – LA TUTELA DEI DIRITTI

19. CATEGORIE E “GENERAZIONI” DI DIRITTI	365
19.1. I diritti tra dimensione nazionale e sovranazionale	366
19.2. I diritti sociali	370
19.2.1. Sicurezza (e assistenza) sociale	375
19.2.2. Diritto all’abitazione	380
19.2.3. Diritto alla salute	383
19.2.4. Diritto all’istruzione	385
19.2.5. Il pilastro europeo dei diritti sociali	389
19.3. Le libertà individuali	390
19.3.1. La libertà personale	391
19.3.2. La libertà di domicilio	396
19.3.3. La libertà di circolazione e soggiorno	398
19.4. Le libertà collettive	399
19.4.1. La libertà di riunione	400
19.4.2. La libertà di associazione	403
19.5. La libertà di manifestazione del pensiero	407
19.5.1. La libertà di espressione e i “Mass Media”	410
19.5.2. La radiotelevisione	414
19.5.2.1. Il nuovo assetto concorrenziale del mercato audiovisivo	418
19.5.2.2. Il servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale	420
19.5.3. Internet e le piattaforme digitali	422
19.5.4. Sicurezza pubblica e libertà di protesta	425
19.6. Le specifiche garanzie giurisdizionali a tutela dei diritti di libertà	427
19.7. I diritti nella sfera economica	427
19.7.1. La libertà sindacale e il diritto di sciopero	428
19.7.2. La libertà di iniziativa economica	429
19.7.3. La tutela della proprietà privata e la sua funzionalizzazione sociale	436
19.7.3.1. L’indennizzo espropriativo	439
19.8. I diritti di nuova generazione	441
19.8.1. I diritti della personalità	442
19.8.1.1. Diritti della personalità e nuove tecnologie	444
19.8.2. Il diritto all’ambiente e le generazioni future	445
20. LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE	450
20.1. I diritti nella sfera della giurisdizione	455
20.2. Le giurisdizioni speciali	459
20.2.1. La tutela dei confronti della pubblica amministrazione e la giurisdizione amministrativa	460

	<i>pag.</i>
20.2.2. Le situazioni soggettive nei confronti della pubblica amministrazione	463
20.2.3. Le tipologie di illegittimità degli atti amministrativi e le azioni dinanzi al giudice amministrativo	469
20.3. Le Corti dell'Unione Europea e i giudici nazionali come giudici europei	473
21. LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE IN ITALIA	477
21.1. L'istituzione e il funzionamento della Corte costituzionale	480
21.2. Il giudizio di costituzionalità delle leggi	482
21.2.1. Il giudizio in via incidentale	483
21.2.2. Il giudizio in via principale o d'azione	490
21.2.3. Le decisioni della Corte costituzionale	491
21.3. I conflitti di attribuzione	498
21.4. Il giudizio sulle accuse nei confronti del Presidente della Repubblica	502
21.5. La Corte costituzionale nel sistema dei poteri	504
 SEZIONE II – POLITICA ECONOMICA E FINANZIARIA	
22. RISORSE FINANZIARIE E SPESA PUBBLICA	507
22.1. Il principio dell'equilibrio di bilancio	510
22.2. La legge di bilancio e la decisione di economia e finanza	516
22.3. La politica economica	521
22.4. Lo Stato regolatore. I servizi di interesse economico generale	526
22.4.1. Servizi postali	528
22.4.2. I mercati dell'energia elettrica	530
22.4.3. Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)	532
 INDICE ANALITICO (E DEI NOMI)	 535