

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione</i>	VII
<i>Presentazione alla quinta edizione</i>	VIII
<i>Presentazione alla ristampa aggiornata e ampliata della quarta edizione</i>	IX
<i>Presentazione alla quarta edizione</i>	X
<i>Presentazione alla terza edizione</i>	XI
<i>Presentazione alla seconda edizione</i>	XII
<i>Presentazione alla prima edizione</i>	XIV
<i>Abbreviazioni</i>	XXVII
<i>Nota bibliografica e di documentazione</i>	XXXI
<i>Cronologia essenziale</i>	XXXVII

Introduzione

CAPITOLO I

L'Unione europea e il suo diritto

1. La nozione di Unione europea	3
2. Il diritto dell'Unione europea	8
3. La sua autonomia	9
4. La dottrina e i metodi di studio	12
5. Fonti di informazione, ricerca e documentazione. Rinvio	15

pag.

CAPITOLO II

Origini e sviluppi del processo di integrazione europea

- | | |
|---|----|
| 1. Il processo di integrazione europea: dalle origini all'Atto unico europeo | 17 |
| 2. Il Trattato di Maastricht e la creazione dell'Unione europea | 21 |
| 3. L'allargamento e il cammino verso il Trattato di Lisbona | 22 |
| 4. Dall'attuazione del Trattato di Lisbona al referendum britannico sul recesso dall'Unione | 25 |
| 5. L'Unione europea dopo la Brexit | 27 |

PARTE PRIMA

L'ordinamento giuridico dell'Unione

CAPITOLO I

Profili generali

- | | |
|--|----|
| 1. Struttura e contenuti dei Trattati istitutivi dopo Lisbona | 31 |
| 2. L'architettura dell'Unione tra metodo comunitario e metodo inter-governativo | 34 |
| 3. Caratteri generali dell'ordinamento giuridico dell'Unione europea | 38 |
| 4. Il ruolo degli Stati membri. L'acquisto e le vicende dello <i>status</i> di membro | 42 |
| 5. <i>Segue</i> : L'applicazione differenziata del diritto dell'Unione agli Stati membri. In particolare, la cooperazione rafforzata | 48 |

CAPITOLO II

Il quadro istituzionale

- | | |
|---|----|
| 1. Profili introduttivi | 55 |
| 2. Principi di funzionamento del sistema istituzionale | 58 |
| 3. Sistema istituzionale dell'Unione e parlamenti nazionali | 61 |
| 4. Le istituzioni politiche | 63 |
| 5. <i>a)</i> Il Consiglio europeo | 64 |
| 6. <i>b)</i> Il Consiglio | 70 |

	<i>pag.</i>
7. <i>Segue</i> : La maggioranza qualificata in sede di Consiglio europeo e di Consiglio	75
8. <i>c)</i> Il Parlamento europeo	78
9. <i>d)</i> La Commissione	83
10. L'Alto Rappresentante per gli affari esteri e la politica di sicurezza	90
11. Le istituzioni di controllo: la Corte di giustizia dell'Unione europea e la Corte dei conti	91
12. Gli organismi monetari e finanziari: <i>a)</i> la Banca centrale europea	93
13. <i>b)</i> La Banca europea per gli investimenti	95
14. Gli organi consultivi: <i>a)</i> il Comitato economico e sociale	96
15. <i>b)</i> Il Comitato delle regioni	99
16. Altri organi e organismi dell'Unione. Le agenzie europee	100
17. L'apparato amministrativo dell'Unione	103
18. Il regime linguistico delle istituzioni	105
19. Le finanze dell'Unione e in particolare l'adozione e l'esecuzione del bilancio e il controllo sulle frodi	107

CAPITOLO III

Le fonti

1. Profili introduttivi. Il diritto primario e il diritto derivato	113
2. I Trattati: il loro carattere «costituzionale»	114
3. <i>Segue</i> : La loro revisione	117
4. <i>Segue</i> : I Trattati e le altre norme di diritto primario	119
5. <i>Segue</i> : Gli effetti delle norme di diritto primario sui soggetti dell'ordinamento	122
6. I principi generali di diritto. In particolare il principio del rispetto dei diritti fondamentali	124
7. <i>Segue</i> : La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea e l'adesione alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo	127
8. Il diritto internazionale. In particolare gli accordi internazionali dell'Unione	133
9. Gli atti normativi tipici di diritto derivato	139
10. <i>Segue</i> : Il rapporto tra gli atti normativi tipici	143
11. <i>Segue</i> : Il regime comune agli atti normativi tipici	147
12. <i>a)</i> I regolamenti	149
13. <i>b)</i> Le direttive	152
14. <i>c)</i> Le decisioni	159
15. Gli altri atti tipici dell'Unione e gli atti atipici	162

pag.

CAPITOLO IV
Il processo decisionale

1.	I profili generali	167
2.	Le procedure normative dell'Unione. Le procedure legislative	169
3.	<i>Segue</i> : La scelta della procedura applicabile	172
4.	<i>Segue</i> : Il potere d'iniziativa. In particolare, il potere di proposta della Commissione	174
5.	Le singole procedure: <i>a</i>) la procedura di consultazione	178
6.	<i>b</i>) La procedura legislativa ordinaria	180
7.	<i>c</i>) La procedura di approvazione	183
8.	Le procedure basate sulla delega di competenze normative e di esecuzione	184
9.	<i>a</i>) La procedura di delega legislativa	186
10.	<i>b</i>) La procedura di adozione di atti di esecuzione	188

CAPITOLO V
Il diritto dell'Unione e gli ordinamenti giuridici nazionali

1.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto degli Stati membri. In generale	191
2.	Diritto dell'Unione e diritto interno in Italia	196
3.	<i>Segue</i> : Rispetto degli obblighi europei e ruolo della Corte costituzionale	202
4.	Il tema dei controlimiti costituzionali	205
5.	<i>Segue</i> : Controlimiti e Corte costituzionale italiana	207

PARTE SECONDA
La tutela dei diritti

Introduzione	213
--------------	-----

CAPITOLO I
Considerazioni generali

1. Premessa	217
-------------	-----

	<i>pag.</i>
2. Cenni alla tutela non giudiziaria. In particolare, il Mediatore europeo	218
3. La tutela giudiziaria. L'istituzione di un organo giudiziario <i>ad hoc</i> . La Corte di giustizia. In generale	220
4. <i>Segue</i> : Il ruolo svolto dalla Corte per il rafforzamento del sistema e delle sue garanzie. La tutela dei diritti fondamentali	222
5. Considerazioni conclusive	226

CAPITOLO II

Organizzazione e funzionamento della Corte di giustizia dell'Unione europea

1. Origini e sviluppi	229
2. Gli organi: la Corte di giustizia	231
3. <i>Segue</i> : Il Tribunale	234
4. <i>Segue</i> : I tribunali specializzati. Il Tribunale della funzione pubblica	236
5. La procedura	237
6. Le competenze: quadro generale	241

CAPITOLO III

I giudizi sui comportamenti degli Stati membri

1. Premessa	245
2. I ricorsi della Commissione nei casi di infrazioni degli Stati membri. I presupposti generali	246
3. La procedura di infrazione: la fase precontenziosa	249
4. <i>Segue</i> : La fase giudiziaria	252
5. <i>Segue</i> : La pronuncia della Corte e i suoi effetti	254
6. <i>Segue</i> : I ricorsi per la sua inosservanza. L'ipotesi di cui all'art. 260, par. 3, TFUE, sulla mancata comunicazione delle misure di trasposizione delle direttive	255
7. I ricorsi di inadempimento promossi da uno Stato membro	257

CAPITOLO IV

Il controllo sui comportamenti delle istituzioni dell'Unione

1. Introduzione	259
-----------------	-----

	<i>pag.</i>
I. <i>I ricorsi di annullamento</i>	261
2. Premessa	261
3. La legittimazione passiva	261
4. Gli atti impugnabili	262
5. I vizi degli atti. In generale	264
6. <i>Segue</i> : I singoli vizi	266
7. La legittimazione attiva: <i>i)</i> delle istituzioni; <i>ii)</i> degli Stati membri	270
8. <i>Segue</i> : <i>iii)</i> dei soggetti privati	271
9. Il ricorso: termini ed effetti	276
10. <i>Segue</i> : La portata del sindacato della Corte. La competenza di piena giurisdizione	277
11. La sentenza di annullamento	279
12. L'accertamento incidentale della illegittimità di un atto	281
II. <i>I ricorsi in carenza</i>	282
13. Condizioni generali	282
14. Gli aspetti procedurali	285
III. <i>L'azione di danni</i>	286
15. Caratteristiche e specificità di tale azione	286
16. Le condizioni per la sua promozione	288

CAPITOLO V

La competenza pregiudiziale

1. Premessa	291
2. Le finalità della competenza pregiudiziale	293
3. Le condizioni per il suo esercizio	295
4. Gli aspetti procedurali	300
5. Le limitazioni della competenza pregiudiziale	303

CAPITOLO VI

Le competenze «minori»

1. Premessa	305
2. La competenza sulle controversie relative alla funzione pubblica europea	305
3. Il potere di pronunciare le dimissioni di ufficio di membri degli organi dell'Unione	307
4. La competenza in materia contrattuale	307

	<i>pag.</i>
5. L'obbligo degli Stati membri di risolvere le proprie controversie nell'ambito dell'Unione. La competenza della Corte sulle controversie tra Stati membri connesse con l'oggetto del Trattato	309
6. La funzione consultiva	311

CAPITOLO VII

La tutela giudiziaria in ambito nazionale

1. Premessa	315
2. Il principio dell'autonomia procedurale. I principi di equivalenza ed effettività	316
3. <i>Segue</i> : Profili critici. La questione del riesame delle sentenze e delle decisioni nazionali definitive	318
4. La tutela cautelare	320
5. Il risarcimento dei danni provocati da violazioni del diritto dell'Unione	321
6. La qualificazione in Italia delle situazioni giuridiche soggettive fondate su norme dell'Unione	324
7. Valutazioni conclusive. Le c.d. discriminazioni a rovescio	326

PARTE TERZA

Obiettivi e competenze dell'Unione

CAPITOLO I

Valori e obiettivi dell'Unione

1. Premessa	331
2. I principi e i valori	332
3. Gli obiettivi	334

CAPITOLO II

La cittadinanza dell'Unione

1. Natura e significato della cittadinanza dell'Unione	337
2. Acquisto e perdita della cittadinanza dell'Unione	339

	<i>pag.</i>
3. Lo <i>status</i> di cittadino dell'Unione	342
4. I contenuti dello <i>status</i> di cittadino dell'Unione e il principio di non discriminazione	344
5. <i>Segue</i> : I diritti che caratterizzano in modo specifico lo <i>status</i> di cittadino dell'Unione	348

CAPITOLO III

Il sistema delle competenze

1. Il principio delle competenze di attribuzione	355
2. La clausola di flessibilità	359
3. Competenze esclusive e competenze concorrenti e parallele	361
4. <i>Segue</i> : La classificazione delle competenze dell'Unione	366
5. I principi di sussidiarietà e di proporzionalità	369

CAPITOLO IV

Le politiche dell'Unione

1. Premessa	375
2. Il mercato interno e le libertà fondamentali. In generale	377
3. La libera circolazione delle merci	378
4. <i>Segue</i> : Il regime speciale per agricoltura e pesca	381
5. La libertà di circolazione dei lavoratori, dei servizi e dei capitali	382
6. Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia	389
7. La politica dei trasporti	394
8. Concorrenza, fiscalità e ravvicinamento delle legislazioni	394
9. La politica economica e monetaria	400
10. Occupazione e politiche sociali	406
11. Le politiche settoriali	410

CAPITOLO V

L'azione esterna dell'Unione

1. Evoluzione e inquadramento della materia. La personalità internazionale dell'Unione e la complessità dell'azione esterna	413
2. Principi e obiettivi	417
3. I profili istituzionali. In particolare, l'Alto Rappresentante e il SEAE	419

	<i>pag.</i>
4. Gli strumenti: <i>a)</i> le misure autonome. In particolare le misure restrittive	422
5. <i>b)</i> Gli accordi con paesi terzi o organizzazioni internazionali. La c.d. competenza a stipulare dell'Unione	425
6. <i>Segue:</i> La procedura per la conclusione degli accordi internazionali dell'Unione	433
7. I rapporti con organizzazioni internazionali	440
8. I singoli settori dell'azione esterna	443

PARTE QUARTA

La partecipazione dell'Italia al processo d'integrazione europea

CAPITOLO I

Profili generali

1. Premessa	455
2. L'assetto dei rapporti tra gli ordinamenti dell'Unione e italiano. In generale	456
3. <i>Segue:</i> L'incidenza sui rapporti tra il Governo e il Parlamento nazionale	458
4. <i>Segue:</i> E sui rapporti tra lo Stato e le autonomie locali	459

CAPITOLO II

Organizzazione e procedure per la partecipazione dell'Italia all'Unione europea

1. Premessa. La normativa rilevante	461
2. La c.d. fase ascendente. Premessa: l'apparato governativo	462
3. <i>Segue:</i> Il ruolo del Parlamento	463
4. <i>Segue:</i> Il coordinamento a livello governativo. Il CIAE	466
5. <i>Segue:</i> La partecipazione delle Regioni	467
6. La c.d. fase discendente. Dalla «legge comunitaria» alle «leggi europee»	467
7. <i>Segue:</i> In particolare, la legge di delegazione europea e il recepimento delle direttive	470
8. Il ruolo delle Regioni	472

pag.

Schede

1. <i>Trattati istitutivi e Trattati modificativi</i>	477
2. <i>Stati membri dell'Unione</i>	478
3. <i>Stati membri che hanno adottato l'euro</i>	478
4. <i>Stati aderenti allo spazio Schengen</i>	479
5. <i>Procedura legislativa ordinaria</i>	480
6. <i>La maggioranza qualificata nel Consiglio europeo e nel Consiglio</i>	481
I. <i>La maggioranza qualificata</i>	481
II. <i>Dimensione e percentuali della popolazione di ciascuno Stato membro</i>	482
7. <i>Organismi specializzati</i>	483
I. <i>Organismi interistituzionali</i>	483
II. <i>Agenzie dell'Unione europea</i>	483
III. <i>Organismi ibridi</i>	486
IV. <i>Agenzie esecutive</i>	486
V. <i>Imprese comuni</i>	487
 <i>Indice analitico</i>	 489