

# INDICE

*pag.*

## CAPITOLO 1

### L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

1.	L'attività contrattuale della p.a.: nozioni introduttive	1
2.	I principi dell'attività contrattuale della p.a.	9
3.	Le opere e i lavori pubblici	21
4.	I servizi e le forniture	23
5.	I sistemi diretti per la realizzazione delle opere, servizi e forniture	26
6.	Le esternalizzazioni	28
6.1.	L'appalto	29
6.2.	Il <i>general contractor</i> come forma peculiare dell'appalto	33
6.3.	I contratti di partenariato pubblico privato	34
6.4.	La concessione di lavori e servizi	43
6.5.	Il <i>project financing</i> : la realizzazione di opere pubbliche da parte di soggetti privati	53
6.6.	La locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità	62
6.7.	Il contratto di disponibilità	64
6.8.	Altre forme di Ppp	66
6.9.	Le sponsorizzazioni	67
6.10.	I contratti misti	69
7.	Le stazioni appaltanti	71
8.	I settori speciali	82
9.	I contratti esclusi	84

## CAPITOLO 2

### LA NORMATIVA E L'ORGANIZZAZIONE SUI CONTRATTI PUBBLICI

1.	La pluralità di fonti nella disciplina dei contratti	89
2.	Il riparto delle competenze tra Stato e regioni	97
3.	L'esecuzione del codice dei contratti: regolamenti, linee guida, capitolati	99

	<i>pag.</i>
4. La <i>governance</i> in materia di contratti pubblici	101
5. Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e il Cipess	104
6. La Cabina di regia	106
7. Il Consiglio superiore dei lavori pubblici	108
8. L'Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac)	109

### CAPITOLO 3

#### **I PRESUPPOSTI PER LA REALIZZAZIONE DI CONTRATTI PUBBLICI**

1. Il responsabile unico del progetto	115
2. La programmazione dell'attività contrattuale della p.a.	118
2.1. L'ambito oggettivo e soggettivo di applicazione: i soggetti tenuti alla programmazione	121
2.2. I livelli della programmazione	122
2.3. La programmazione dei servizi e delle forniture	127
2.4. La patologia della fase di programmazione	127
3. I livelli della progettazione	129
4. La verifica e la validazione dei progetti	136
5. La progettazione interna ed esterna	138
6. La procedura di approvazione del progetto di opera pubblica	142
7. La conferenza di servizi sulle opere pubbliche: la conferenza preliminare	144
8. Gli effetti urbanistici dell'approvazione del progetto	155

### CAPITOLO 4

#### **I SOGGETTI PARTECIPANTI ALLE GARE. REQUISITI E SISTEMA DI QUALIFICAZIONE**

1. I soggetti partecipanti alle gare	159
2. I requisiti di partecipazione	171
3. I requisiti speciali	182
4. Il sistema di qualificazione	183
5. L'avvalimento	187

### CAPITOLO 5

#### **LE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE**

1. Le procedure di scelta del contraente	195
2. Le procedure aperte	199
3. Le procedure ristrette	201
4. Le procedure negoziate	203

	<i>pag.</i>
5. Il dialogo competitivo	208
6. Il partenariato per l'innovazione	212
7. La procedura negoziata senza la pubblicazione di un bando	215
8. Consultazioni preliminari di mercato	219
9. Le clausole ambientali e sociali	222
10. Gli accordi quadro	226
11. La pubblicità e la trasparenza degli atti delle procedure	229

## CAPITOLO 6

### **L'OFFERTA, I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE E LO SVOLGIMENTO DELLA GARA**

1. L'offerta e le garanzie	233
2. I termini di presentazione delle offerte	240
3. I criteri di aggiudicazione	243
3.1. L'offerta economicamente più vantaggiosa	246
3.2. Il criterio del minor prezzo	255
4. La commissione di gara	257
5. Lo svolgimento della gara e il soccorso istruttorio	262
6. La valutazione delle offerte anomale	267
7. L'accesso agli atti	269
8. L'aggiudicazione e i controlli	272

## CAPITOLO 7

### **LA DIGITALIZZAZIONE DEI CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

1. I principi in materia di digitalizzazione	277
2. Il sistema dinamico di acquisizione	282
3. Le aste elettroniche	283
4. I cataloghi elettronici e le procedure con piattaforme telematiche di negoziazione	284

## CAPITOLO 8

### **I CONTRATTI SOTTO SOGLIA**

1. I contratti sotto soglia europea	287
2. I principi in materia di contratti sotto soglia	289
3. L'affidamento diretto, la procedura negoziata e l'amministrazione diretta	292
4. I contratti di somma urgenza	296

CAPITOLO 9

**ESECUZIONE DEL CONTRATTO**

1. Introduzione	299
2. Accordi di collaborazione	300
3. I soggetti delle stazioni appaltanti: il direttore dei lavori e dell'esecuzione	302
4. La consegna dei lavori e l'avvio dell'esecuzione dei servizi e delle forniture	304
5. Termini di adempimento	307
5.1. La sospensione dei lavori e le proroghe	308
5.2. Il termine finale e le penali	310
6. Le modifiche contrattuali e le varianti	313
7. Il subappalto e la cessione del contratto	323
8. La contabilità nei contratti e le riserve	328
9. Il corrispettivo e i meccanismi di adeguamento dei prezzi	333
10. Il collaudo e la verifica di conformità	338
11. Lo scioglimento del contratto	344
11.1. Il recesso	346
11.2. La risoluzione	347

CAPITOLO 10

**LA RISOLUZIONE DELLE CONTROVERSIE**

1. Gli strumenti di risoluzione delle controversie alternativi alla giurisdizione	351
1.1. L'accordo bonario	352
1.2. La transazione	354
1.3. L'arbitrato	356
2. Il Collegio consultivo tecnico	360
3. La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice amministrativo	362