

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XV
<i>Premessa alla seconda edizione</i>	XVII
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XVIII
<i>Premessa alla quarta edizione</i>	XIX
<i>Premessa alla quinta edizione</i>	XIX
<i>Premessa alla sesta edizione</i>	XX
<i>Premessa alla settima edizione</i>	XXI
<i>Premessa all'ottava edizione</i>	XXII

PARTE I PROFILI STORICI E PRINCIPI

CAPITOLO I Il diritto amministrativo dal XVIII al XXI secolo

1. Le origini. Le varie ipotesi. L'importanza della Rivoluzione francese 3
2. I caratteri iniziali del diritto amministrativo 14

	<i>pag.</i>
2.1. Il legame con lo Stato-nazione	14
2.2. Le profonde differenze fra i diritti amministrativi di Stati diversi	15
2.3. La lontananza dal diritto privato	16
2.4. Gli alterni rapporti con la regolazione dell'economia	17
3. Gli sviluppi del diritto amministrativo	19
3.1. Il diritto amministrativo sovrastatale e subnazionale	19
3.2. Le convergenze progressive tra diritti amministrativi nazionali	21
3.3. L'avvicinamento al diritto privato	22
3.4. La centralità della regolazione dei mercati	25
4. Brevi conclusioni	26

CAPITOLO II

I principi del diritto amministrativo

1. La crescente importanza dei principi	33
2. Le fonti. Chi pone i principi	35
3. Tipi di principi	36
3.1. Principi tipici e propri dell'amministrazione pubblica	36
3.1.1. Il principio di legalità	37
3.1.2. Il principio di imparzialità	38
3.1.3. Il principio di buon andamento	40
3.1.4. Il principio di ragionevolezza	41
3.1.5. Il principio di proporzionalità	43
3.1.6. Il principio di precauzione	44
3.1.7. Il principio di partecipazione	49
3.1.8. L'obbligo di motivazione del provvedimento amministrativo	51
3.1.9. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	52
3.2. Principi comuni a soggetti pubblici e privati	54
3.2.1. Il principio di buona fede	54
3.2.2. Il principio di correttezza	55
3.2.3. Il principio del legittimo affidamento	57
3.2.4. Il principio di libera concorrenza	60
3.2.5. La trasparenza come principio generale	62

	<i>pag.</i>
4. La diversa portata dei principi in diritto amministrativo	66
5. Le funzioni dei principi	67

PARTE II
L'organizzazione, il personale
e i beni delle pubbliche amministrazioni

CAPITOLO III
L'organizzazione amministrativa

1. La problematica dell'organizzazione amministrativa	79
2. Pubblica amministrazione. Concetto e ambito	80
3. I rapporti fra politica e amministrazione	88
4. Tipologia delle figure soggettive	90
4.1. I ministeri	91
4.2. Le agenzie amministrative	95
4.3. Gli enti pubblici	98
4.4. Le società in partecipazione pubblica	103
4.5. Le autorità indipendenti	113
5. Organi e uffici	122
6. Rapporti organizzativi: gerarchia, direzione, controllo, coordinamento	125

CAPITOLO IV
Il personale delle pubbliche amministrazioni

1. Gli impiegati: le trasformazioni del rapporto di lavoro	137
2. La normativa attuale sugli impiegati	139
3. I dirigenti. L'evoluzione delle formule normative	146
4. La disciplina attuale della dirigenza pubblica	148

pag.

CAPITOLO V I beni pubblici

1. Introduzione. Beni pubblici e proprietà	159
2. Il quadro normativo	163
3. La disciplina del codice civile	165
4. Regimi speciali rispetto al codice civile. I beni culturali e ambientali	168
5. <i>Segue.</i> Le reti dei servizi pubblici	178
6. <i>Segue.</i> Le alienazioni di beni pubblici	181
7. Nuove problematiche e necessità di una riforma	183

PARTE III L'attività amministrativa

CAPITOLO VI Tipologia delle attività e situazioni soggettive

1. Tipologia delle attività amministrative	195
2. Funzioni pubbliche e servizi pubblici	197
2.1. La disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	205
3. Attività di impresa pubblica	212
4. Regolazione pubblica dei mercati	214
4.1. La pianificazione	218
4.2. La legge annuale per il mercato e la concorrenza	221
5. Situazioni giuridiche soggettive	227
5.1. Il potere discrezionale della pubblica amministrazione e la discrezionalità tecnica	227
5.2. L'autonomia negoziale della pubblica amministrazione	232
5.3. L'interesse legittimo e il diritto soggettivo	233

pag.

CAPITOLO VII

Il procedimento amministrativo

1. Introduzione	251
2. Definizione e principi generali del procedimento	254
3. Il termine di conclusione del procedimento e il silenzio	257
4. Obbligo di motivazione del provvedimento	263
5. Gli altri istituti del procedimento amministrativo: metodo d'analisi	265
6. Il responsabile del procedimento	266
7. Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "voce"	269
7.1. La comunicazione di avvio del procedimento	270
7.2. La facoltà di presentare memorie e l'obbligo dell'amministrazione di valutarle	271
7.3. I limiti delle garanzie di partecipazione e gli atti amministrativi generali	274
8. <i>Segue.</i> Le garanzie di partecipazione al procedimento: la "visione"	275
8.1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi nella legge sul procedimento	276
8.2. Le ipotesi di esclusione dall'accesso nella legge n. 241	278
8.3. L'esercizio e la tutela del diritto di accesso nella legge n. 241	281
8.4. Gli altri due tipi di accesso	283
8.5. Le differenze e i rapporti tra i diversi tipi di accesso	287
9. La semplificazione del procedimento	292
9.1. Pareri	294
9.2. Valutazioni tecniche	296
9.3. Autocertificazioni	298
9.4. La conferenza di servizi	302
9.5. Accordi fra pubbliche amministrazioni	312
9.6. Segnalazione certificata di inizio attività	313
9.7. Silenzio assenso	324
9.8. Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche	328
9.9. Altre semplificazioni procedurali	332
10. Ambito di applicazione della legge n. 241/1990	337

pag.

CAPITOLO VIII
Provvedimenti amministrativi

1. Nozione, caratteri e vicissitudini del provvedimento amministrativo	347
2. Tipi di provvedimenti amministrativi	350
3. Efficacia ed esecuzione del provvedimento	357
4. L'invalidità del provvedimento: i casi di annullabilità. Le ipotesi di illegittimità non invalidante	359
5. <i>Segue.</i> L'invalidità del provvedimento: i casi di nullità	370
6. I provvedimenti amministrativi di secondo grado	375

CAPITOLO IX
Moduli consensuali: contratti, convenzioni, accordi

1. Lo sviluppo progressivo dell'amministrazione consensuale	389
2. I contratti delle pubbliche amministrazioni	390
3. Le procedure ad evidenza pubblica	394
4. Gli accordi integrativi e sostitutivi di provvedimento. Altri accordi	414
5. Brevi conclusioni	418

CAPITOLO X
La responsabilità della pubblica amministrazione e dei dipendenti: storia e tipi

1. Profili storico-comparativi: limiti della responsabilità	423
2. La disciplina attuale nell'ordinamento italiano: responsabilità civile della pubblica amministrazione	426
3. Responsabilità per lesione di interessi legittimi	428
4. La cosiddetta responsabilità amministrativa	433

**PARTE IV
CONCLUSIONI**

**CAPITOLO XI
Le disfunzioni**

1. Introduzione	449
2. Diritto amministrativo e diritto comune: tendenze e contro- tendenze	450
3. Il difficile equilibrio tra efficienza e garanzie	452
4. La turbativa politica	454
5. Incompiutezze della partecipazione e della semplificazione	455
6. Le controtendenze nei confronti della concorrenza e del mer- cato	461
7. La corruzione amministrativa	462
8. I confini delle giurisdizioni	464
9. L'incidenza dei poteri privati e il ruolo del diritto ammini- strativo	466
10. Il declino della <i>rule of law</i>	468
11. Osservazioni finali	471
 <i>Opere generali di diritto amministrativo</i>	 479
 <i>Indice analitico</i>	 485